

# Aanpassing vergunning(voorschriften)

Tekst: Franca Damen - advocaat bij Kneppelhout & Korthals Advocaten - [www.kneppelhout.nl](http://www.kneppelhout.nl)

Beeld: Twan Wiermans

**Gemeenten mogen onder bepaalde omstandigheden zelfstandig de voor uw bedrijf geldende omgevingsvergunning milieu of de daaraan verbonden voorschriften aanpassen. Dat mag onder die omstandigheden zonder dat u daarom heeft gevraagd. Maar de mogelijkheden voor gemeenten zijn niet onbegrensd. Wat mag de gemeente in welke situaties?**

De regels over omgevingsvergunning zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In de Wabo staat voor welke activiteiten op uw bedrijf u allemaal een omgevingsvergunning nodig kunt hebben. Dat kan bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwen, milieu of planologisch strijdig gebruik zijn. In de Wabo staat ook wat het toetsingskader voor die verschillende activiteiten is. Verder bepaalt de Wabo onder andere wanneer een omgevingsvergunning mag of moet worden ingetrokken of gewijzigd of wanneer de aan de vergunning verbonden voorschriften moeten worden gewijzigd.

## Actualisatieplicht

Een omgevingsvergunning milieu moet regelmatig door de gemeente worden gecontroleerd. De gemeente moet dan nagaan of de voorschriften van die vergunning nog voldoende zijn gelet op:

- de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, bijvoorbeeld nieuwe conclusies over beste beschikbare technieken (BBT);
- de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Op basis van deze controle kan de gemeente tot de conclusie komen dat de nadelige gevolgen die een bedrijf voor het milieu veroorzaakt (bijvoorbeeld de emissies van geur, ammoniak, geluid of luchtkwaliteit) gelet op de ontwikkelingen verder kunnen of moeten worden beperkt. In dat geval moet de gemeente de voorschriften van een omgevingsvergunning aanpassen. De gemeente mag dan bijvoorbeeld nieuwe BBT (die bepaalde emissies verder reduceren) aan het bedrijf opleggen, ook als het bedrijf die BBT zelf niet heeft aangevraagd.

Daarnaast mag (dus niet moet) de gemeente de voorschriften van een omgevingsvergunning milieu aanpassen als dat in het belang van de bescherming van het milieu is. Het is goed om daarbij te weten dat onder het milieu ook de volksgezondheid valt. Ook de volksgezondheid kan voor de gemeente dus een reden zijn om vergunningvoorschriften aan te passen.

## Uitspraak Raad van State

De mogelijkheden van gemeenten zijn echter niet onbegrensd. Dat blijkt duidelijk uit een recente uitspraak van de Raad van State

**De gemeente mag nieuwe BBT (die bepaalde emissies verder reduceren) aan het bedrijf opleggen, ook als het bedrijf die BBT zelf niet heeft aangevraagd.**



Bij bouwplannen mag een gemeente niet zomaar de geurnormen verscherpen.

(ECLI:NL:RVS:2017:3423). Die uitspraak gaat over een besluit van een gemeente waarin de gemeente zelfstandig heeft besloten om de voorschriften van een omgevingsvergunning milieu van een veehouderij aan te passen.

Volgens de gemeente zou uit geurmetingen blijken dat de geurbelasting hoger is dan aanvankelijk in de vergunning is berekend. Dit leidt volgens de gemeente tot een risico voor de volksgezondheid. Daarnaast is het voor geur geldende toetsingskader – de Wet geurhinder en veehouderij (voor vergunningplichtige veehouderijen) of het Activiteitenbesluit (voor niet-vergunningplichtige veehouderijen) – volgens de gemeente niet toereikend om onaantoonbare risico's voor de volksgezondheid te voorkomen. De gemeente heeft daarom besloten om de geurvoorschriften in de omgevingsvergunning aan te scherpen.

De Raad van State heeft deze aangescherpte geurvoorschriften echter vernietigd. De gemeente mocht de voorschriften in deze situatie namelijk niet aanpassen. Als de geurbelasting voor de veehouderij in de vergunning goed is berekend (dus volgens het geldende toetsingskader) en de veehouderij overeenkomstig de vergunning in werking is, dan kunnen (hogere) geurmetingen niet leiden tot een aanscherping van de vergunningvoorschriften. Als de wettelijke geurnormen niet meer voldoende zouden zijn om onaantoonbare gezondheidsrisico's te voorkomen, dan is het aan de wetgever om deze normen aan te passen en niet aan gemeenten om vergunningvoorschriften aan te scherpen.