

Programmatische Aanpak Stikstof weer een stap dichterbij

Tekst: Franca Damen - advocaat bij Linssen cs Advocaten - www.linssen-advocaten.nl

Beeld: Twan Wiermans

De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) is een veelbesproken onderwerp. Een belangrijke reden daarvoor is dat de PAS leidt tot grote veranderingen in de wijze van vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet. De afgelopen periode zijn er diverse nieuwe stukken met betrekking tot de PAS ter inzage gelegd. Daarmee is de PAS weer een stap dichterbij. Er wordt steeds meer duidelijk over de vergunningverlening.

Wanneer uw bedrijf ten opzichte van de referentiejaren van een Natura 2000-gebied is gewijzigd en/of uitgebreid, is hiervoor een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet (Nb-vergunning) vereist. Wanneer u op dit moment nog geen vergunning heeft, blijft deze vergunningplicht ook bestaan wanneer de PAS in werking treedt. Een belangrijk verschil tussen de huidige wet en de PAS is dat er op grond van de PAS niet meer extern gesaldeerd mag worden. Het aankopen van ammoniakrechten heeft dan geen zin meer. U wordt voor het verkrijgen van een Nb-vergunning volledig afhankelijk van de medewerking van de provincie.

Besluit grenswaarden PAS

Er komt echter ook een uitzondering op de vergunningplicht. Er is namelijk niet langer een vergunning nodig wanneer een wijziging of uitbreiding van uw bedrijf leidt tot een toename van stikstofdepositie die onder de grenswaarde blijft. Voorwaarde is wel dat er geen significante effecten mogen optreden voor Natura 2000-gebieden.

Uit het (ontwerp) Besluit grenswaarden PAS blijkt dat de grenswaarde wordt vastgesteld op 1,0 mol/ha/jaar. Deze grenswaarde mag door ieder bedrijf binnen de periode van het programma (zes jaar) slechts eenmaal worden benut. U kunt dus bijvoorbeeld één bedrijfsuitbreiding met een toename van stikstofdepositie van maximaal 1,0 mol/ha/jaar zonder Nb-vergunning doorvoeren, of tweemaal een uitbreiding met een toename van stikstofdepositie van 0,4 mol/ha/jaar.

Voor projecten die onder de grenswaarde blijven, is in het rekenprogramma van de PAS (AERIUS) depositieruimte gereserveerd. Wanneer deze ruimte opraakt en nog maar 5 procent of minder van deze ruimte resteert, dan zal de grenswaarde van 1,0 mol/ha/jaar bijgesteld worden

“Binnen de PAS is één bedrijfsuitbreiding met een toename van stikstofdepositie van maximaal 1,0 mol/ha/jaar zonder Nb-vergunning of tweemaal een uitbreiding met een toename van stikstofdepositie van 0,4 mol/ha/jaar mogelijk.”



Provincies kunnen een eigen beleid vormen bij de aanvraag van een Nb-vergunning.

naar 0,05 mol/ha/jaar. Om zicht te houden op het benutten van de depositieruimte onder de grenswaarde gaat een meldingsplicht gelden. Deze plicht geldt voor projecten waarbij de stikstofdepositie toeneemt met 0,05-1,0 mol/ha/jaar. Dit volgt uit de (ontwerp) Regeling PAS.

Regeling PAS

In de (ontwerp) Regeling PAS is ook bepaald op welke wijze de toename van stikstofdepositie moet worden berekend. Wanneer sprake is van de wijziging of uitbreiding van een bestaande activiteit, wordt de toename van stikstofdepositie bepaald ten opzichte van:

- de activiteit waarvoor eerder een Nb-vergunning is verleend of een omgevingsvergunning met daarin een zogenaamde VVGB ten aanzien van de Natuurbeschermingswet van de provincie, of
- de stikstofdepositie die ten hoogste feitelijk door die bestaande activiteit werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015, wanneer een Nb-vergunning of omgevingsvergunning met VVGB ontbreekt.

Deze hoogste feitelijke stikstofdepositie betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 per kalenderjaar ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk werd verricht dan wel plaatsvond binnen de kaders van een vergunning of melding op grond van de Wabo of Wet milieubeheer. Dit kunt u bijvoorbeeld aantonen met gegevens uit landbouwtellingen.

Programma Aanpak Stikstof

Tot slot sta ik nog kort stil bij het Programma Aanpak Stikstof zelf. Aan dit programma liggen veel stukken ten grondslag. Al deze stukken gezamenlijk moeten de onderbouwing vormen die kan worden gebruikt bij het verlenen van individuele Nb-vergunningen. In het programma zijn verschillende belangrijke uitgangspunten opgenomen, bijvoorbeeld dat provincies eigen beleid kunnen vormen voor vergunningverlening en dat vergunningaanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst van aanvraag, tenzij in het provinciaal beleid anders wordt bepaald. ←