

# Volksgezondheid onderdeel van vergunningaanvraag

Tekst: Franca Damen - advocaat bij Linssen cs Advocaten - [www.linssen-advocaten.nl](http://www.linssen-advocaten.nl)

Beeld: Twan Wiermans

De laatste jaren is er veel maatschappelijke ongerustheid over mogelijke risico's voor de volksgezondheid ten gevolge van intensieve veehouderijen. Uit de rechtspraak blijkt dat aspecten van volksgezondheid meegenomen moeten worden bij de nieuwvestiging en uitbreiding van veehouderijen.

Met deze aspecten moet rekening worden gehouden bij de vaststelling van planologische besluiten en de beoordeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning milieu. Zoals ik in mijn vorige bijdrage over het concept wetsvoorstel dieraantallen en volksgezondheid al schreef, bestaat er geen wetenschappelijk bewijs voor een causaal verband tussen intensieve veehouderijen en risico's voor de volksgezondheid. Dit betekent echter niet dat aspecten van volksgezondheid daarom niet hoeven te worden beoordeeld. Uit de rechtspraak volgt namelijk dat deze aspecten een mee te wegen belang zijn.

## Planologische besluiten

Bij planologische besluiten moet rekening worden gehouden met aspecten van volksgezondheid, omdat deze ruimtelijk relevant zijn en een rol kunnen spelen bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat. Gemeenten kunnen daarom met betrekking tot het aspect volksgezondheid maatregelen treffen. Vanwege het ontbreken van wetenschappelijk bewijs tussen intensieve veehouderijen en risico's voor de volksgezondheid, moeten zij het treffen van maatregelen echter wel goed motiveren. Zij kunnen bijvoorbeeld niet zomaar minimale afstanden tussen veehouderijen en burgerwoningen stellen.

Dat heeft de Raad van State nog geoordeeld in haar uitspraak van 15 september 2014 over het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Bernheze. Daarbij overwoog de Raad van State ook dat het vergroten van een



Bij nieuwvestiging of uitbreiding is het belangrijk om in de vergunningsaanvraag in te gaan op gezondheidsaspecten.

bouwblok onder omstandigheden juist een mogelijkheid kan bieden voor een verbetering van de bedrijfsvoering, en daarmee voor het terugdringen van de milieubelasting van het bedrijf voor de omgeving.

## Omgevingsvergunning milieu

Omdat er geen wetenschappelijk bewijs is voor een relatie tussen intensieve veehouderijen en risico's voor de volksgezondheid, oordeelt de Raad van State over het algemeen dat een omgevingsvergunning milieu om die reden in beginsel niet geweigerd hoeft te worden. Dit neemt echter niet weg dat bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu voor een veehouderij de mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid wel betrokken moeten worden. In een vergunning kunnen hieromtrent ook voorschriften worden opgenomen. De Raad van State volstaat veelal met een overweging van deze strekking. Rechtbank Oost-Brabant gaat hierin veelal verder en wenst in vergunningen een heldere beoordeling van aspecten van volksgezondheid.

## Advies

Gelet op het voorgaande is het raadzaam om op de aspecten van volksgezondheid al in te gaan in de vergunningaanvraag, ruimtelijke onderbouw en/of milieueffectrapport (of MER-aanmeldingsnotitie). Een aantal punten die daarbij meegenomen kunnen worden, zijn de werking van het bedrijf, de soort van de gehouden dieren, de aard van de omgeving, eventuele (hygiëne) maatregelen ter voorkoming van de uitbraak en verspreiding van zoönosen en de aard van de mogelijke effecten op de gezondheid.

Door op dergelijke aspecten van volksgezondheid in te gaan, wordt er blijk van gegeven dat hieraan aandacht is besteed. Dat stelt het bevoegd gezag vervolgens in de gelegenheid om deze beoordeling mee te nemen in het besluit zoals wettelijk is voorgeschreven. Bij vergunningen is het raadzaam om hierin voorschriften op te nemen met betrekking tot aspecten van volksgezondheid. In deze voorschriften kunnen bijvoorbeeld de voorgenomen (hygiëne)maatregelen worden vastgelegd.

Een goed voorbeeld is te vinden in een uitspraak van rechtbank Oost-Brabant van 6 juni 2014 (ECLI:NL:RBOBR:2014:3163). Wanneer gemotiveerd wordt ingegaan op aspecten van volksgezondheid en omtrent de mogelijk te treffen maatregelen voorschriften worden opgenomen in een vergunning, zal het besluit in veel gevallen naar verwachting de toets aan aspecten van volksgezondheid kunnen doorstaan. Het is dan ook raadzaam om hierop te anticiperen. ←

**Bij planologische besluiten moet rekening worden gehouden met aspecten van volksgezondheid, omdat deze ruimtelijk relevant zijn en een rol kunnen spelen bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat.**